

## НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН: ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Россию и Казахстан объединяет многое, не только совместная история, дорога в космос, самая протяженная в Евразии граница и единый международный телефонный код, но и продолжающееся тесное экономическое сотрудничество в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП и ШОС.

Со времени перестройки в СССР, несмотря на изменения политической конъюнктуры, позиция Казахстана оставалась дружественной по отношению к России. Казахстан стал первой в мире страной с титульным мусульманским населением, которая получила в своё распоряжение ядерное оружие. Это произошло после распада СССР, но Казахстан быстро согласился на вывоз ядерных боезарядов и средств их доставки в Россию, отказавшись от политических амбиций в пользу стабильных добрососедских отношений.

На уровне межличностных отношений русские и казахи достаточно терпимо относятся друг к другу, несмотря на религиозные и этнические различия. Это объясняется как влиянием советского периода, когда в СССР культивировалось стирание национальных различий, так и поверхностностью исламизации казахов. Казахстан по-прежнему остается в зоне российского культурного влияния. Русский язык здесь официально признан языком межнационального общения. Больше половины печатных изданий в республике выходят на русском, да и в государственных учреждениях он широко используется, несмотря на то, что официальным языком является казахский. Даже немногочисленные казахские националисты ведут свои дискуссии на русском языке в русскоязычной прессе.

Официальная политика в национальном вопросе декларирует равенство всех национальностей, в действительности же наблюдается тенденция к усилению присутствия казахов в государственных учреждениях и властных структурах. Большинство акимов и сотрудников силовых структур в настоящее время являются казахами. Это вызывает недовольство иноэтничных общностей, тем более, что в современном Казахстане казахи составляют всего 53 % (в 1989 г. их было меньше 50 % населения, а в приграничных областях и того меньше). К 1999 г. Казахстан покинули около 1582 тыс. (26 %) русских, 328 тыс. (37,5 %) украинцев, 72 тыс. (22 %) татар и 593 тыс. (62,7 %) немцев<sup>1</sup>. Отъезд этой части населения послужил причиной резкого падения количества квалифицированных работников. В Алматинской области, например, оно достигло 65 %<sup>2</sup>.

По всей видимости, стремление укрепить казахское присутствие в Северном Казахстане привело к переносу столицы на север, в Астану и к объединению Семипалатинской («казахской») и Восточно-Казахстанской («русской») областей. «Казахизация» усилилась после исчезновения советской власти, когда произошел ускоренный переход к давним традициям кланового руководства страной.

---

<sup>1</sup> Олкотт М. Б. Казахстан: непройденный путь. М., 2003. С. 283.

<sup>2</sup> Там же. С. 205.

Особенности менталитета казахов необходимо учитывать для того, чтобы успешно работать в этой стране. Несмотря на значительную европеизацию казахской жизни, в обществе до сих пор сохраняются некоторые архетипы кочевой культуры.

В основе – строгая иерархичность и особая роль руководителя. В кочевой иерархии «старший» назывался «жолы улкен» – «имеющий большую дорогу (большее право)». Орнитологи называют это «порядком клевания», который у птиц показывает, кто кого клюет, а кто позволяет себя клевать. В старину, в поединке батыров, младший, из уважения, должен был предоставить старшему право первого выстрела. Важную роль в обществе играет происхождение человека. Настоящий казах обязательно «атадан туган» – «рожденный от ата» – предка, занимающего свое место в родословии – шежире<sup>3</sup>. В Казахстане при наличии трех жузов традиционно правят представители Старшего жуза, к которому относится и нынешний президент страны.

Казахи известны своим гостеприимством, ведь издавна считалось, что гость послан богом Тенгри и принимать его нужно соответственно. Историки отмечали любовь казахов к многочасовым застольным беседам. Сейчас эта традиция соблюдается не столь рьяно, но, общаясь с бизнесменами из этой страны, следует учитывать, что при обсуждении достаточно широкого спектра вопросов они предпочтут личную встречу и беседу переписке по электронной почте или телефонным звонкам.

К особенностям восточного менталитета можно отнести и то, что мужчина-руководитель воспринимается в Казахстане более адекватно, чем руководитель-женщина. Между тем пример Дариги Назарбаевой показывает, что стереотипы постепенно уходят в прошлое, при определенных условиях.

Изменения общественного уклада обусловлены и такой особенностью казахского менталитета, как способность быстро перенимать новое. В XIX-XX вв. казахи многое заимствовали из русской культуры, сейчас многое берется из культуры западной. В традиционных воззрениях казахов существует убеждение в том, что кочевая жизнь это динамика. «Огненный дух» создает различные проявления себя, отсюда восприимчивость к разным религиям, миссионерам и убеждениям.

Тесное соседство России и Казахстана – один из важнейших факторов, определяющих характер взаимоотношений. Совместная граница протянулась на 7500 км, соприкасаясь с 12 регионами РФ, среди которых Оренбургская, Челябинская, Курганская и Тюменская области. Транспортная инфраструктура приграничных областей тесно переплетена. Сообщение между Уральском и Актюбинском проходит через территорию Оренбургской области. Семипалатинск и Усть-Каменогорск соединяются через участок, проходящий по Алтайскому краю. Главная ветка Транссибирской магистрали между Курганом и Омском проходит по территории Северо-Казахстанской области. Сохраняется тесная взаимозависимость экономики, особенно в приграничных областях. При этом зависимость казахстанской промышленности более значительна, самостоятельно она может произвести только около 30 % продукции.

В рамках Союзной экономики успешно развивалась промышленность Казахской ССР. Мощный импульс индустриальному строительству придавала эвакуация

---

<sup>3</sup> Наурызбаева З. Культура кочевников и современный менталитет казахов // <http://www.kazakh.ru/talk/mmess.phtml?id=8139>

сюда предприятий в годы Великой Отечественной войны. В этот период сформировались и начали развиваться на основе богатых минерально-сырьевых ресурсов два важнейших звена промышленности республики – черная металлургия и машиностроение. В послевоенные десятилетия происходил переход на выпуск гражданской продукции и продолжалось ускоренное развитие промышленности, темпы которого опережали общесоюзные показатели. По сравнению с уровнем 1940 г. промышленность Казахстана в 1951 г. возросла на 231 %, а в 1960 г. на 732 %. Рост производства продолжался вплоть до 1989 г<sup>4</sup>. Вместе с тем, в экономике сформировались диспропорции сохранившиеся и даже усилившиеся в настоящее время. Именно в советский период наметились опережающие темпы развития добывающих отраслей промышленности над обрабатывающими отраслями.

Экономика СССР была единым организмом в котором диспропорции одних республик дополнялись диспропорциями других. Расчленение этого организма привело к тяжелым последствиям. В условиях разрыва хозяйственных связей падение производства в России и Казахстане составило около 60 %. Необходимо было искать свои пути выхода из кризиса. Казахстан, имея сходную с российской структуру экономики, активно принялся за проведение реформ и по нескольким направлениям в настоящее время опережает Россию.

Вслед за Россией Казахстан вступил на путь шоковой терапии, которая привела к гиперинфляции и падению производства. После либерализации цен в 1992 г. вследствие хаоса в системе финансов бартер стал основным видом торговли. Либерализация внешней торговли привела к вывозу за пределы республики важнейших видов сырья, часто в ущерб внутренним потребностям.

Ситуация меняется в ноябре 1993 г., после исчезновения единой рублевой зоны и введения тенге. Начинается формирование самостоятельной макроэкономической политики. В её основу, как и в России были положены рекомендации МВФ и других международных финансовых организаций. Это уменьшение роли государства в экономике, либерализация цен, зарплаты, внешнеэкономической деятельности, приватизация и банкротства убыточных предприятий, сокращение до минимума бюджетного дефицита.

Приватизация началась в 1992 г. с продажи объектов торговли, общественного питания и сферы услуг. Однако двигалась медленнее, чем в соседних странах (в 1996 г. в частном секторе было занято только 39,6 % населения). С 1994 г. в РК началась массовая приватизация. Создавались инвестиционные приватизационные фонды (ИПФ), которые не имели средств для реальных инвестиций в экономику. В результате, акции сконцентрировались в руках узкого круга управленцев и крупных собственников. Серьезной проблемой стал кризис неплатежей.

В 1995-1997 гг. наметились стабилизационные процессы. Началось восстановление экономики в отдельных отраслях, усилился приток иностранных инвестиций. В 1996 г. впервые за 5 лет зафиксирован рост ВВП – 0,5 %. В 1998 г. по словам Н. Назарбаева, Казахстан «прошел точку возврата», начался небольшой рост – 2-3 %. В этом же году президент в своём Послании народу Казахстана «Казахстан-2030» наметил цели и приоритеты развития страны. Для того, чтобы стать «первым Азиатским Барсом», пред-

---

<sup>4</sup> Нурғалиев К.Р. Экономика Казахстана // [www.kazsu.kz/do/books/econ\\_kazakh/g1-09.htm](http://www.kazsu.kz/do/books/econ_kazakh/g1-09.htm)

стоит сделать многое. Основой экономического роста должен стать нефтегазовый сектор. В его развитии намечены три направления. 1) Тесное партнерство с крупнейшими международными нефтяными компаниями с целью привлечения капиталов и технологий; 2) Создание системы трубопроводов, чтобы предотвратить «зависимость от одного соседа и ... одного потребителя»; 3) Привлечение крупнейших мировых держав как потребителей топлива и инвесторов, в этом случае, они станут гарантами независимого и процветающего Казахстана. В число приоритетов были также зачислены: пенсионная реформа, создание рынка ценных бумаг, развитие частного предпринимательства<sup>5</sup>.

В планах преобразований были намечены «решительные бюджетные реформы» на основе принципа «жить по средствам». Все натуральные льготы пенсионерам были отменены задолго до монетизации льгот в России, ещё в 1999 г. Пенсионеры лишились бесплатного проезда в общественном транспорте, льгот на оплату коммунальных услуг, скидок на лекарства и бесплатных путёвок в санатории. Сегодня минимальная пенсия в Казахстане составляет около 42 долл., а прожиточный минимум – 47 долл. В ходе реформы ЖКХ с 1995 г. началась париватизация жилья, несколько лет спустя обслуживание жилищного фонда было передано в руки жильцов, которые теперь вынуждены до  $\frac{2}{3}$  зарплаты тратить на оплату услуг частных компаний, обслуживающих жилые дома.

Не все могут оплачивать эти услуги в полном объеме, что приводит к выселению неплательщиков и недостатку средств на проведение капитального ремонта зданий. Наиболее распространенной формой (90 % многоквартирных домов) кооперативы собственников квартир (КСК). Изначально, реформа подразумевала развитие рынка коммунальных услуг, увеличение конкуренции, улучшение качества обслуживания. Вместо этого КСК монополизировали рынок, их бухгалтерия не является прозрачной, а значит, они сами назначают цену на свою работу, сами определяют какой дом ремонтировать. Играет роль и недостаток приборов учета коммунальных услуг. Их количество колеблется от 20 до 40 % в зависимости от области. Ситуацию осложняет несовершенство законодательной базы в этой сфере. Поэтому Министерство индустрии и торговли РК в 2005 г. разработало проект новой реформы ЖКХ, призванный снять проблемы и противоречия, накопившиеся за минувшие 10 лет реформ.

Задача привлечения иностранных инвестиций в экономику страны была решена более успешно. В Казахстане были созданы самые благоприятные условия для деятельности западных компаний. Координирует инвестиции специальный Комитет по использованию иностранного капитала. Создана система законодательно-правовых актов, защищающих иностранные капиталовложения. Например, национализация предприятий с иностранным участием не допускается. Компаниям, вкладывающим средства в предприятия по глубокой переработке сырья на месте, техническое перевооружение, предоставляются льготы по налогообложению и другие привилегии. По привлекательности экономики для зарубежных инвесторов Казахстан опережает не только все страны СНГ и Балтии, но и государства Центральной и Восточной Европы.

---

<sup>5</sup> Назарбаев Н. Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана. Алматы, 1998.

Результатом ставки на иностранный капитал стало то, что в руках иностранных инвесторов находится 80 % извлекаемых запасов нефти страны. Они же обеспечивают 89% всех инвестиций. Прозападная инвестиционная политика объясняется политическими причинами, о которых Н. Назарбаев заявил в Лондоне ещё в 1994 г.: «Наша главная гарантия безопасности будет заключаться в массивном присутствии западных капиталов». По этой причине доступ российских инвестиций в сырьевые отрасли был довольно затруднителен. Наглядным примером может служить приватизация Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината, производившего 71 % всего свинца в СССР. На него были завязаны российские производители аккумуляторов и его приватизация планировалась финансово-промышленной группой с участием российского «Новбизнесбанка». Однако правительство Казахстана передало государственные пакеты акций казахско-американскому СП «Риддер инвест». Треть инвестиций в казахскую экономику – американские.

Согласно данным Агентства Республики Казахстан по статистике доля иностранного участия в структуре промышленной продукции составляет более 14 %. Независимые эксперты отмечают, что иностранные ТНК контролируют около 70-90 % промышленного сектора. Медную промышленность контролирует южнокорейская фирма «Самсунг», Карагандинский металлургический комбинат индийская компания «Испат», уголь Экибастуза – американская «Аксесс Индастриз»<sup>6</sup>. Основными производителями нефти в Казахстане являются иностранные компании, которые слабо связаны с внутренним рынком, поскольку основную часть продукции поставляют за рубеж. Значительная часть этих компаний оффшорные. Не случайно в 1999 г. на третье место в казахстанском экспорте после России и Китая вышли Бермудские острова<sup>7</sup>.

Среди ведущих представителей казахстанского бизнеса ключевые позиции занимают родственники президента. Это зять Тимур Кулибаев, который занимает пост вице-президента НК «Транспорт Нефти и Газа» и неформально контролирует нефтяную промышленность. Дочь Дарига Назарбаева контролирует крупнейший в стране медиа-холдинг, в который входят информационное агентство и телеканал «Хабар», радиостанции «Европа+ Казахстан», «Хит FM-Хабар», «Русское радио», «Радио Ретро-Караван», газеты «Новое поколение» и «Караван». Старший зять Рахат Алиев долгое время занимался охраной безопасности президента.

Между тем, в Казахстане есть и свои собственные «олигархи». Среди пятидесяти самых влиятельных бизнесменов СНГ интернет-сайт «Газета СНГ» называет также имена Нурлана Балгимбаева – экс-президента нефтяной компании «Казахойл» и Нуржана Субханбердина – одного из руководителей Казкоммерцбанка.

Журнал «Форбс» в 2004 г. в число 691 богатейших людей мира впервые включил трёх миллиардеров из Казахстана, которые заняли 620 строчку. По некоторым оценкам под контролем их Евразийской промышленной группы находится до трети экономики страны. Это президент транснациональной компании «Казхром» Алиджан Ибрагимов, руководитель Евразийской промышленной ассоциации (ЕПА) Александр Машкевич и предатель совета директоров компании «Алюминий Казах-

---

<sup>6</sup> Корнев А., Гриб Н. Access Industries допустили к Экибастузской ГРЭС // Коммерсант. 2005. 30 июня.

<sup>7</sup> Ахметова Г.Р. Коррупция в нефтедобывающих странах. Алматы, 2002.

стана» Патох Шодиев. Основные интересы группы сконцентрированы на добыче и реализации алюминия, хрома, угля, в сфере строительства и в банковском деле.

Казахстан занимает 12 место по объемам разведанных запасов нефти в мире и имеет самые богатые месторождения на Каспии. В настоящее время добывается более 40 млн. тонн нефти в год, планируется увеличение добычи до 120-170 млн. тонн. Страна обладает значительными месторождениями газа и каменного угля. Казахстан находится в числе мировых лидеров по залежам урана, обладая четвертью его разведанных запасов. В сырьевые отрасли страны направляется львиная доля иностранных инвестиций, поэтому обрабатывающая промышленность растет вдвое медленнее, чем добывающая.

Минусом ориентации на развитие сырьевых отраслей промышленности стало разрушение и низкие темпы восстановления отраслей перерабатывающих, а также зависимость от мировых цен на металлы и энергоносители. Впрочем, аналогичные трудности ожидают и Россию, в случае падения цен на нефть. Между тем именно ускоренное развитие сырьевых отраслей обеспечивает последние годы резкий рост производства в Казахстане. В 2003 г. экономика уже восстановилась до уровня 1991 г., а в 2004 г. рост ВВП Казахстана (9,4 %) опередил российские показатели (7,1 %) <sup>8</sup>. Но по темпам роста ВВП среди стран СНГ Казахстан занял только шестое место. Между тем, по оценкам Всемирного банка Казахстан является лидером среди стран СНГ по темпам проведения экономических реформ. В 2002 г. Министерство торговли США присвоило ему статус «страны с рыночной экономикой». Проведена банковская реформа, реформа ЖКХ, пенсионного обеспечения граждан. Снижена степень госконтроля на производстве, доля госсобственности в экономике составляет 20 %. Страна имеет либеральный налоговый режим, количество налогов сокращено до 11. Вместе с тем в Казахстане ликвидированы льготы по НДС, а в 2003 г. введен рентный налог на экспорт нефти. Республика не только лидер по количеству инвестиций на душу населения, но и по кредитованию реального сектора экономики, рост которого наметился в последние годы.

На данном этапе именно Россия может оказать помощь в восстановлении машиностроения и перерабатывающей промышленности, учитывая старые наработанные десятилетиями связи между предприятиями. Между Россией и Казахстаном достигнуто соглашение о создании на Байконуре нового ракетного комплекса на базе ракеты «Ангара». В российском Выборге строятся танкеры для использования Казахстаном на Каспии. В Южно-Казахстанской области налаживается производство современных тканей ТОО «Казахско-русский текстильный альянс». С 2003 г. в Усть-Каменогорске начал работу казахстанский автосборочный завод «Азия Авто», на котором совместно с АВТОВАЗом осуществляется сборка автомобилей «Нива». Уже выпущено 6700 машин. На 2005 г. запланировано начало сборки автомобилей десятого семейства «ЛАДА» и машин «Шкода» <sup>9</sup>. Совместное предприятие в г. Кокшетау, созданное ОАО «КАМАЗ» (78%) и «Казахстан-Инжиниринг» (24 %) планирует в 2005 г. начать выпуск автобусов «НефАЗ» <sup>10</sup>.

Важную роль в сотрудничестве играют энергетика и энергоносители. Россия проявляет интерес в совместной добыче и переработке урана. Своими силами

---

<sup>8</sup> Статкомитет СНГ. Основные макроэкономические показатели России и Казахстана // <http://www.cisstat.com/rus/kaz.htm>

<sup>9</sup> Шевченко В. Казахстанская «Шкода» выходит на рынок // [http://www.aziaavto.kz/news/2005/18\\_08\\_05.htm](http://www.aziaavto.kz/news/2005/18_08_05.htm)

<sup>10</sup> Автобус «НефАЗ» будут производить в Казахстане // <http://www.tatarinform.ru/news/economy/?ID=7586>

в нашей стране добывается только 40 % необходимых объемов этого ценного сырья. Поэтому в 2001 г. было создано российско-казахстанско-киргизское СП «Заречное» с целью добычи и переработки урановой руды. На 2005 г. запланировано начало добычи. Существуют проекты воссоздания совместной цепочки производства атомного топлива в рамках которой уран добывался бы в Казахстане, обогащался в России, и снова в Казахстане из него производили бы ТВЭЛы и энергетические сборки, а после совместно выходили бы на внешний рынок с этой продукцией. Имеются также планы строительства общими усилиями новой АЭС.

Мощный угольный комплекс Казахстана издавна тесно связан с предприятиями сопредельных российских регионов. Под уголь крупнейшего в мире Экибастузского месторождения проектировались электростанции «Свердловэнерго», «Челябэнерго» и «Омскэнерго».

Континентальное положение страны вынуждает Казахстан для транспортировки сырья пользоваться территорией соседних государств, в первую очередь России. Объемов созданной в советские годы системы трубопроводов недостаточно для казахстанского экспорта. Поэтому силами Каспийского трубопроводного консорциума (КТК) в 2001 г. был введен в строй трубопровод Тенгиз-Новороссийск, ориентированный на перекачку казахской нефти с месторождения Тенгиз по территории России.

Конкурентом этого маршрута становится нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан (БТД), пущенный в мае 2005 г., несмотря на попытки направить нефть в обход России, Казахстан будет продолжать доставлять ее танкерами в Баку, но отказываться от КТК не намерен. Более того, на открытии нефтепровода, которое состоялось в мае 2005 г., Назарбаев отказался подписывать документ о присоединении Казахстана к этому маршруту. Для участников проекта и их вдохновителей из США это стало неприятной неожиданностью. Ещё одной неприятной новостью стали претензии казахских таможенных служб к компании «Halliburton», которую обвинили в уклонении от уплаты таможенных платежей и возбудили по этому факту уголовное дело<sup>11</sup>. Эта фирма давно работает в Казахстане в качестве субподрядчика нескольких нефтяных компаний и известна своей близостью к администрации США. Подобные смелые выпады Казахстана можно объяснить обострением застарелого конфликта, начавшегося в 2000 г. с замораживания казахских счетов в швейцарских банках и получившего название «Казахгейт». С тех пор руководство Казахстана неоднократно подвергалось обвинениям со стороны США в авторитаризме и коррупции.

Но почему обострение началось именно сейчас? Не исключено, что причиной этого являются выборы президента Казахстана, которые ожидаются ближайшей зимой. От того, будет ли на них разыграна оранжевая карта «Казахгейта», зависит не только имя нового президента, но и судьба самого «Азиатского Барса».

---

<sup>11</sup> Базина Г. Halliburton не прошла казахскую таможню // <http://www.materik.ru/print.php?section=analitics&bulsectionid=11079>